



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

RESOLUCIÓN No. 5007

**POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.**

**LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 561 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 927, 930, 931 y 999 de 2008, y

**CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*(...) "...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.*

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

Ambiente 5007

*La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas..."*

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un termino de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

Que el Decreto 561 de 2006 estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias.





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

5 0 0 7

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que por medio de la Resolución 930 de 2008, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante radicado No. 2008ER25879 del 24 de junio de 2008, Jaime Hernando Ramírez Cuadrado, identificado con la CC. No. 19356731, presentó solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Comercial, ubicado en la AV. K 1 No. 81 A-13 sur, sentido Este- Oeste, de ésta Ciudad.

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Informe Técnico No. 14271 del 29 de septiembre de 2008, en el que se concluyó lo siguiente:

**"1. DATOS GENERALES DE LA SOLICITUD DE REGISTRO**

*TURNO: 87*

*REGISTRO: 125-7*

*ZONA: 5*

*FECHA DE RADICACIÓN: 06/24/2008*

*DIRECCION DEL INMUEBLE REGISTRADA: AV K 1 No. 81 A-13 sur*

*DIRECCION DEL INMUEBLE: AV K 1 No. 81 A-13 sur (nomenclatura Oficial)*





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
Ambiente

5007

MATRICULA INMOBILIARIA: 50S40383196  
EMPRESA DE PUBLICIDAD: JAIME HERNANDO RAMIREZ CUADRADO  
VALLA INSTALADA: SI (X) NO ( )  
TEXTO DE PUBLICIDAD REGISTRADO: DISPONIBLE  
ACTA DE VISITA TECNICA: 333

## 2. CARACTERISTICAS DEL ELEMENTO

TEXTO DE PUBLICIDAD (ORIENTACION ESTE-OESTE)

## 3. CONSIDERACIONES GENERALES Y REFERENTES LEGALES

En cuanto al análisis de los estudios de suelos y estructurales, se debe aplicar lo indicado en el Decreto 033 de 1998, sobre normas sísmo resistentes (NSR-98), sin que esto restrinja al Ingeniero calculista a las consideraciones de otros criterios más restrictivos propios de estas estructuras.

## 4. VALORACION TECNICA

El procedimiento para la evaluación técnica de la presente valla tubular, se iniciará con el cumplimiento de la normatividad y el análisis urbanístico dado por su ubicación con respecto a las demás vallas con turno anterior o que tengan otorgado un registro vigente ante esta Secretaría. Si el presente elemento, cumple con esta primera evaluación, se dará paso al segundo análisis, conformado por los estudios de suelos y los respectivos cálculos estructurales.

### 4.1 URBANISTICA

TIPO DE VIA: V-2

DISTANCIA (menos de 160 mts): SI ( ) NO (X)

DISTANCIA MONUMENTO NACIONAL (200 mts): SI ( ) NO (X)

AFECTACION DE CUBIERTA: SI ( ) NO (X)

UBICADO EN INMUEBLE DE CONSERVACION ARQUITECTONICA: SI ( ) NO (X)

AFECTACION DE LAS ZONAS RESERVAS NATURALES, HIDRICAS Y ZONAS DE MANEJO Y PRESERVACION NATURAL: SI ( ) NO (X)

AFECTACION DE ESPACIO PUBLICO: SI ( ) NO (X)

USO DEL SUELO: RESIDENCIAL CON ACTIVIDAD ECONOMICA EN LA VIVIENDA

LA PUBLICIDAD CUENTA CON MOVIMIENTO: SI ( ) NO (X)

ELEMENTO INSTALADO EN ZONAS HISTORICAS, SEDE DE ENTIDADES PUBLICAS Y/O EMBAJADAS: SI ( ) NO (X)

EXISTE AVISO SEPARADO DE FACHADA Y/O UNA VALLA TUBULAR CON EL MISMO SENTIDO VISUAL A MENOS DE 80 MTS DE EL INMUEBLE: SI ( ) NO (X)

### 4.3.1 DEL ESTUDIO DE SUELOS



**OBSERVACIONES:** Según el informe presentado, geotecnia para estructuras y recomendaciones para cimentación, el ingeniero geotecnista recomienda la implementación de cimentaciones superficiales y establece una gráficas de diseño en función de las dimensiones de la cimentación, como resultado del análisis de la capacidad portante admisible y de asentamientos elásticos y totales; permitiendo al ingeniero calculista, escoger la geometría de la cimentación, dependiendo de las cargas reales de la estructura y del asentamiento elástico admisible. La utilización de tablas de diseño, están restringidas al estrato de cimentación escogido (arcilla color amarilla, de baja plasticidad y consistencia firme - CL, que se encuentra desde una profundidad promedio de 1.70 m a 2.50m). Se determinó que el nivel mas óptimo, para disponer el sistema de cimentación en cuestión, es a una profundidad de 1.70, desde la superficie del terreno; con las dimensiones en largo y ancho obtenidos en la gráfica No. 1, en la cual se relacionan las dimensiones con la capacidad portante admisible.

Se considera que el estudio presentado contiene la información necesaria para su análisis y revisión, no obstante, se requiere efectuar el análisis de estabilidad de la cimentación, el cálculo y evaluación de los parámetros técnicos correspondientes, a fin de demostrar que el tipo de cimentación recomendado puede garantizar la correcta absorción del momento de volcamiento originado por la excentricidad de la resultante de las cargas dinámicas durante la ocurrencia de un sismo o del viento de diseño.

#### **4.3.2.1 PARAMETROS OBTENIDOS O UTILIZADOS DEL ESTUDIO DE SUELOS**

**OBSERVACIONES:** De acuerdo a lo descrito en el informe estructural, la ingeniera calculista adopta un diseño de cimentación para una capacidad portante del suelo de 10.0 tn/m<sup>2</sup> a 2.50 m de profundidad, según el estudio de suelos realizado por la central de ensayos y diseños Ltda. De fecha enero de 2007. Teniendo en cuenta lo observado en el numeral anterior (4.3.1 DEL ESTUDIO DE SUELOS), resulta evidente que la información presentada no corresponde al informe de geotecnia para estructuras y recomendaciones para cimentación, en el cual registra una fecha posterior (noviembre de 2007), y además, al no considerar los análisis de diseño realizados por el ingeniero geotecnista, representados en los gráficos Nos. 1, 2 y 3 y que permiten obtener las dimensiones de la cimentación con base a los requerimientos de carga y del asentamiento admisible de la estructura.

#### **4.3.2.2 EN EL PROCESO DE DISEÑO Y CALCULOS ESTRUCTURALES.**

**OBSERVACIONES:** Revisadas las memorias de cálculo y diseño estructural presentadas por la ingeniera calculista, es preciso anotar que existe poca claridad en la presentación general de los cálculos y resultados de diseño estructural. Para el caso específico del estudio de volcamiento, las dimensiones indicadas de la cimentación no son congruentes con los datos de diseño definidos para la misma; no obstante se ha podido determinar, con base en los resultados obtenidos por la ingeniera calculista, que



*el factor de seguridad al volcamiento originado por cargas de sismo es menor al valor mínimo exigido por las normas de diseño y construcción sismo-resistente generalmente aceptadas.*

*Con relación a los datos de entrada y salida del programa de computador, la información suministrada no muestra los parámetros básicos de diseño correspondientes al análisis dinámico de cargas. Así mismo, los puntos de coordenadas introducidos al programa de computador no están representados gráficamente a través de un diagrama de nudos.*

#### **4.3.3 PRESENTACION PLANOS ESTRUCTURALES**

**OBSERVACIONES:** *Se presentan dos planos a escala 1.50 y 1.25 correspondientes a: valla en elevación, valla en planta, isométrica, detalles de cimentación, anclaje, unión de elementos y cortes de correa vertical. Se observa inconsistencia entre el diámetro especificado para la planta de base sobre el dibujo de la valla en alzado (plano E-1) y el valor indicado en el detalle de anclaje (plano E-2)*

*Adicionalmente, las especificaciones constructivas no dan cuenta sobre los valores de resistencia de elementos estructurales.*

*Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores. El análisis de Ingeniería realizado en su concepto y contexto, permite concluir que el elemento calculado, estructuralmente NO ES ESTABLE.*

#### **5. CONCEPTO FINAL**

*No es viable dar registro al presente elemento."*

Que se hace necesario dentro de la presente actuación administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a la solicitud de registro nuevo de publicidad exterior visual tipo Valla Comercial, presentada por JAIME HERNANDO RAMIREZ CUADRADO, mediante radicado 2008ER25879 del 24 de junio de 2008, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto; la información y documentación suministrada por su responsable, y en especial las conclusiones contenidas en el Informe Técnico No. 14271 del 29 de septiembre de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental-



Que de acuerdo con el informe técnico No. 14271 del 29 de septiembre de 2008, no es viable el registro de la valla comercial.

Que el elemento publicitario tipo Valla en cuestión incumple estipulaciones ambientales, lo que consecuentemente lleva a determinar la inviabilidad para el otorgamiento del registro nuevo del elemento de publicidad exterior materia de este asunto, como quiera que de igual forma incumple con los requisitos exigidos; de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

*"d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.*

*i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."*

Que el Artículo 6º del mismo Decreto Distrital, establece en el literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, *"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."*

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaria Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo Primero literal h) la de: *"expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"*.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Negar el registro nuevo de Publicidad Exterior tipo Valla Comercial en el inmueble ubicado en la AV. K 1 No. 81 A-13 sur, sentido Este-Oeste, Localidad de Usme, solicitado por JAIME HERNANDO RAMIREZ CUADRADO, C.C. 19356731; por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

5007

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Ordenar a JAIME HERNANDO RAMIREZ CUADRADO, el desmonte del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Comercial, ubicado en la AV. K 1 No. 81 A-13 sur, en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de la ejecutoria de la presente Resolución.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** En el evento en que el solicitante no haya instalado la valla, se le ordena abstenerse de realizar la instalación de la misma.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Si vencido el término no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el presente Artículo, se ordenará a costa de Organización Publicidad Exterior S.A, el desmonte de la Publicidad Exterior Visual enunciada en ésta Resolución.

**PARÁGRAFO TERCERO.** El desmonte previsto en el presente requerimiento se ordena sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar por violación de las Normas de Publicidad Exterior Visual.

**ARTÍCULO TERCERO.** Notificar en forma personal el contenido de la presente Resolución, a Jaime Hernando Ramírez Cuadrado, en la carrera 1 A Este No. 81 A-04 sur, de esta Ciudad.

**ARTÍCULO CUARTO.** Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

**ARTÍCULO QUINTO.** Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Usme, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Dirección Legal Ambiental de esta Entidad, ubicada en la carrera 6 No. 14-98 piso 12 Bloque A, Edificio Condominio;



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

CL 5007

llo de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C., a los 01 DIC 2008

**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental

Proyectó: Néstor Mario Camargo Valencia  
Aprobó: Dr. David Leonardo Montaña García

